



# Posicionamiento Competitivo de Colombia en el *Doing Business* 2018

Cámara de Comercio de Bogotá  
Dirección de Gestión de Conocimiento



## Entorno para hacer negocios según el reporte Doing Business del Banco Mundial para el 2018

Las condiciones del entorno interno para los negocios inciden en las decisiones de invertir y en el comportamiento y dinámica de las actividades productivas. En este sentido, el Banco Mundial realiza un ejercicio amplio de medición y comparación sobre las condiciones para los negocios entre los países en el cual la ciudad más importante de cada país se toma como referencia. En el caso de Colombia, se toman las cifras de Bogotá por ser el principal centro productivo y empresarial del país.

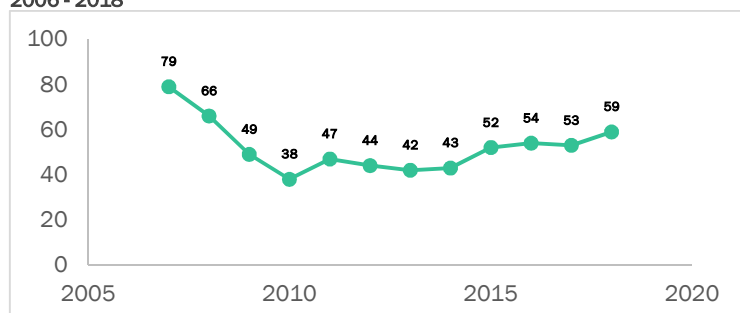
### Resultados globales 2018

En el 2018 la medición del *Doing Business* incluyó 190 países y 10 dimensiones del entorno para los negocios que identifican los resultados de la economía en cada uno de los factores evaluados:



Colombia ocupó el puesto 59 entre 190 países en el *ranking* de facilidades para hacer negocios y en comparación con el 2017 perdió seis puestos<sup>1</sup>.

Gráfica 1. Desempeño de Bogotá - Colombia en el Ranking de facilidades para hacer negocios *Doing Business* 2006 - 2018



Fuente: Informes *Doing Business* 2007- 2018.

La metodología del Banco Mundial se ajusta anualmente por lo que solamente se pueden comparar los últimos dos años para comparar e identificar los cambios (2017-2018). Para el resto de años, la cifra corresponde al dato ajustado por el Banco Mundial y publicado como definitivo en el informe escrito publicado en la página web <http://www.doingbusiness.org>. Fecha de consulta: 1 noviembre del 2017

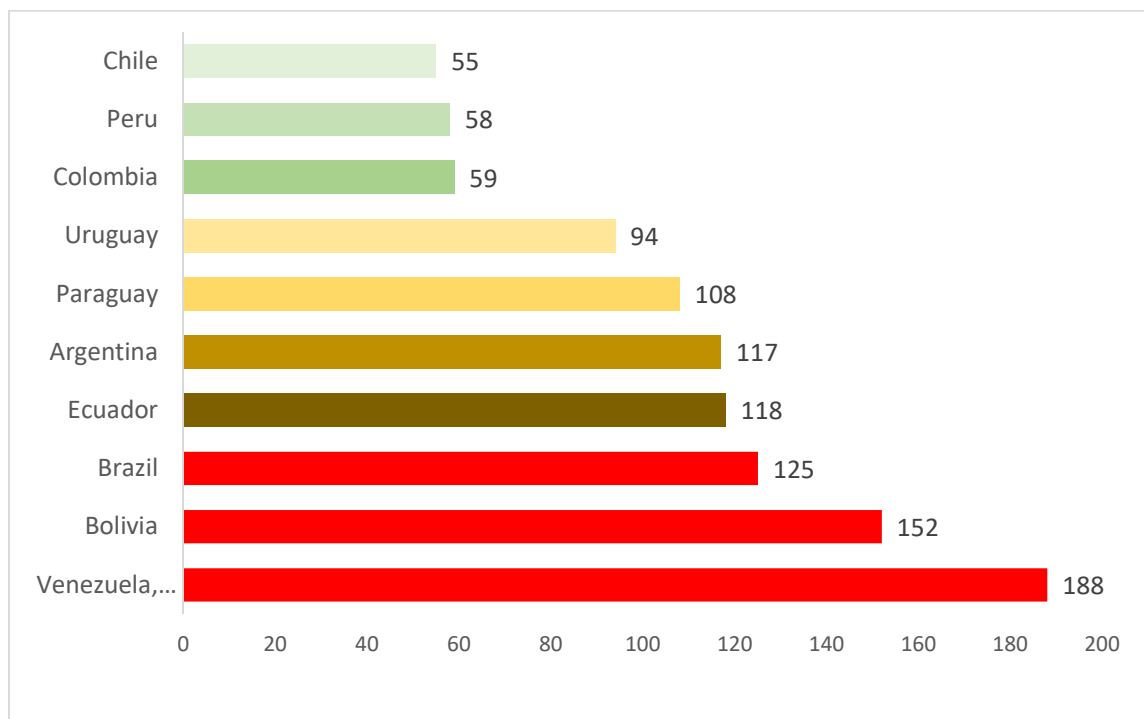
Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento de la CCB.

<sup>1</sup> Es importante señalar que los cambios en el ranking no se dan exclusivamente por lo que hace cada país, también influyen las reformas que implementen otros países y estos son más favorables en la medida en que el país adopta reformas positivas para simplificar y facilitar la realización de los negocios.

## Resultados de Colombia en el contexto latinoamericano

Entre los países de Sur América, Colombia ocupa el 3er lugar en facilidades para hacer negocios, después de Chile, y Perú. Es de resaltar que en comparación con los últimos cuatro años avanzamos un puesto.

Gráfica 2. Ranking en Facilidades para hacer negocios en América Latina, 2018



Fuente: Doing Business 2018.

Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.

## Principales cambios entre el 2017 y el 2018

En comparación con el informe del 2017, se retrocedió en 9 factores de los 11 del ranking que mide el Doing Business. Los resultados positivos se encuentran en obtención de crédito y en resolución de la insolvencia.

Gráfica 3. Comparación Colombia en los componentes del ranking 2017 – 2018

Factor	Colombia (Ranking 2017)	Colombia (Ranking 2018)	Cambio
Global	53	59	-6
Apertura de un negocio	61	96	-35

Manejo de permisos de construcción	34	81	-47
Obtención de Electricidad	74	81	-7
Registro de propiedades	53	60	-7
Obtención de crédito	2	2	-
Protección de los inversionistas minoritarios	13	16	-3
Pago de impuestos	139	142	-3
Comercio transfronterizo	121	125	-4
Cumplimiento de contratos	174	177	-3
Resolución de la insolvencia	33	33	-

Fuente: Doing Business 2018.

Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.

Entre los factores en los que se retrocedió, llama la atención los resultados en dos estructurales para los empresarios: (i) pago de impuestos, (ii) apertura de empresa

En el **pago de impuestos**, tema en que el país estaba en una posición muy alejada se retrocede aún más y no se incluyen las medidas recientes de las reformas tributarias nacional y distrital que se orientaron a simplificar la carga tributaria de las empresas (desmonte del impuesto a la riqueza, reducción del impuesto a la nómina, la disminución del impuesto de renta agregada al CREE, así como la anualización del pago del ICA para los microempresarios en Bogotá. Es importante destacar que en la metodología *Doing Business* se registran todos los impuestos y contribuciones pagados durante el 2016. El Director de Impuestos de Bogotá nos confirmó que la medición se tomó la información del 2016 y por tanto no se incluyó el efecto de la simplificación en el pago del ICA. Igualmente, como lo ha señalado el Ministro de Hacienda, los resultados de la reforma tributaria nacional en el 2017 no se reflejan en este informe y es de esperar que en el siguiente informe se puedan ver los cambios.

Con respecto a la **apertura de un negocio**, en el informe del 2017, Colombia se encontraba en el puesto 61 y para este año bajó al puesto 96, es decir una caída de 35 posiciones. En consulta con el Banco Mundial hemos establecido que el resultado se explica porque el Banco Mundial realizó correcciones a los indicadores, con base en los resultados del informe Subnacional también realizado este año, lo cual afectó significativamente los resultados.

Las principales correcciones se hicieron en el número de procedimientos contabilizados, en el número de días de duración y en los costos de los trámites. En el informe Doing Business 2017, se había avanzado en la eliminación de la cuenta bancaria y el Pre RUT como requisitos ante la CCB para registrar la empresa. Pero en la revisión del 2018, se identificó que la DIAN solicita la cuenta bancaria como prerrequisito para obtener la autorización de facturas. Incluso, este último trámite (la autorización de facturas), nunca se

había contemplado en las mediciones. En cuanto a los costos, debido a la terminación de los beneficios de la ley 1429, los costos volvieron al valor sin beneficio para abrir una empresa.

En consecuencia, el Banco Mundial corrigió los resultados del 2017 y les da el tratamiento de nuevos trámites.

En el cuadro siguiente se relacionan los trámites asociados a la apertura de empresa, el número de días de duración y el costo actual.

#Trámite	Descripción	Número de días	Costo
1	Registro en la Cámara de Comercio y obtención de RUT	3	0.7% del capital registrado + Impuesto de registro (\$1,006,000) + Establecimiento de comercio (\$124,000) + Documento de registro (\$39,000) + Formulario de registro (\$5,200) + Certificado de existencia y representación legal (\$5,200) + Registro de libros (\$12,800)
2	Abrir una cuenta bancaria	1	\$ 0
3	Obtener autorización de facturas y firma electrónica en la DIAN	1	\$ 0
4	Registro en la Caja de Compensación Familiar, SENA e ICBF	6	\$ 0
5	Registro de empleados en la EPS	Simultáneo al trámite 4	\$ 0
6	Registro de empleados y empleador en un fondo de pensiones	Simultáneo al trámite 4	\$ 0
7	Registro de la empresa en la ARL	Simultáneo al trámite 4	\$ 0
8	Registrar empleados fondo de cesantías	Simultáneo al trámite 4	\$ 0
8	<b>Total</b>	<b>11</b>	<b>1,192,200</b>

Fuente: *Doing Business* 2018.

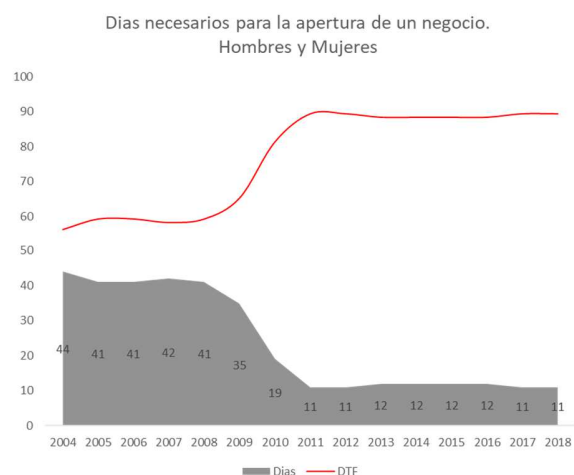
Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.

Sin embargo, y a pesar de la corrección por el Banco Mundial, la tendencia de largo plazo sigue siendo a la reducción progresiva del número de procedimientos, días y costos necesarios para abrir una empresa, con un estancamiento entre el 2017 y 2018. Además, la distancia de Colombia con respecto a la mejor práctica (DTF), que calcula el Banco Mundial, y que se denomina la distancia a la frontera<sup>2</sup>, se sigue reduciendo. Ver graficas siguientes:

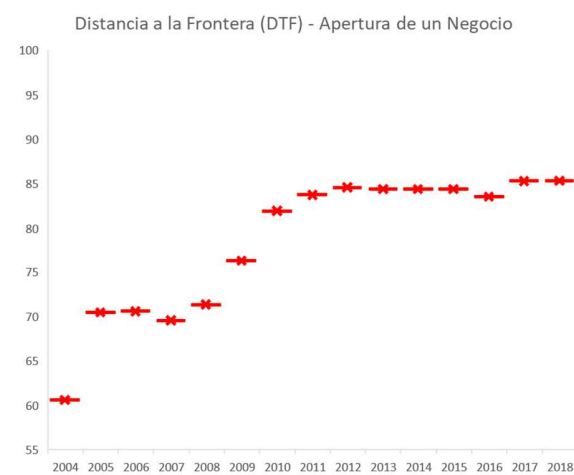
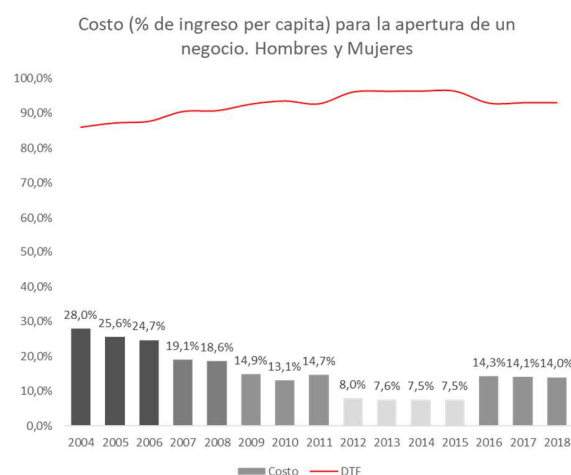
---

<sup>2</sup> La puntuación de distancia a la frontera (DTF) muestra la distancia de cada economía a la "frontera", que representa el mejor desempeño observado en cada uno de los indicadores en todas las economías de la muestra de *Doing Business* desde 2005. La distancia a la frontera de una economía se refleja en una escala de 0 a 100, donde 0 representa el rendimiento más bajo y 100 representa la frontera. La clasificación de la facilidad para hacer negocios oscila entre 1 y 190.





Fuente: Doing Business 2018.  
Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.



Fuente: Doing Business 2018.  
Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.

Es evidente que la simplificación de los trámites para crear empresas es una necesidad apremiante que amerita mayor coordinación entre las entidades públicas, para que los avances no se pierdan rápidamente y se aumenten la cantidad de trámites. Es imprescindible avanzar con rapidez en reformas estructurales que faciliten la creación de las empresas, tema que la CCB había señalado en la asamblea de Confecámaras para lograr realmente un entorno favorable a los negocios.

Por ejemplo, los decretos 589 y 768 del 2016 de la DIAN, habían eliminado el requisito de la cuenta bancaria para las personas naturales y para las personas jurídicas en el proceso de asignación de NIT a través de la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), pero revivió con el nuevo trámite de obtención de autorización de facturas, se mantiene y ahora se cuentan como dos trámites independientes.

Otros aspectos que en los informes anteriores ya se identificaban como temas críticos y en los que se sigue retrocediendo son los relacionados con: (i) comercio transfronterizo, (ii) cumplimiento de contratos, y (iii) permisos de construcción.

Es evidente la necesidad de simplificar los trámites para el comercio exterior que siguen siendo altos tanto en el tiempo para exportar un contenedor para lo cual se necesita 112 horas y su costo puede llegar a US\$ 545 dólares. Son numerosos los trámites para exportar desde sacar las cartas de crédito, hasta el tema aduanero, las inspecciones en los puertos y el transporte.

Igualmente, en el cumplimiento de contratos y en el número de permisos de construcción se reflejan la necesidad adelantar acciones estructurales que simplifiquen efectivamente los trámites y procedimiento, lo cual compromete mejorar el funcionamiento de los tribunales y comprometer a las entidades encargadas de los trámites para la construcción de adelantar una efectiva simplificación. En cumplimiento de contratos, es urgente reducir su costo y el tiempo que duran los procesos ante un juez.

Así mismo, en Colombia se deben adoptar buenas prácticas que otros países han implementado y que les permiten tener un entorno más favorable para las empresas. Por ejemplo, la reducción de la carga tributaria sobre las empresas, la implementación de ventanillas únicas para la integración y simplificación de los trámites, la coordinación entre los gobiernos territoriales y nacionales para evitar que las mejoras que se introducen en un nivel, se pierdan por decisiones administrativas, la modernización tecnológica de las entidades públicas y de control y la articulación con el sector privado para la revisión de trámites existentes involucrando a los empresarios de manera que se identifiquen los factores que inciden en los costos de cumplimiento y que son causa de exceso de trámites.

Es imprescindible que las entidades nacionales que son responsables de la coordinación institucional en los sectores que tiene que ver con los temas que se han identificado críticos para el país asuman la coordinación, definan un plan de simplificación con metas y resultados efectivos con la participación del sector privado.

## Anexo 1. Brechas en facilidades para los negocios entre Colombia y Chile

Entre los países de Suramérica, **Chile**, es el que tiene el mejor entorno para los negocios. Al comparar los resultados de Colombia con Chile, las mayores brechas en el entorno para los negocios se encuentran en los factores de: cumplimiento de contratos, pago de impuestos y manejo de permisos de construcción.

Cuadro 1. Brechas en facilidades para los negocios entre Colombia y Chile  
Doing Business, 2017-2018

Factor	Colombia (Ranking 2018)	Chile (Ranking 2018)	Brecha (Dif Chile – Col)
Global	59	55	4
Apertura de un negocio	96	65	31
Manejo de permisos de construcción	81	15	66
Obtención de Electricidad	81	44	37
Registro de propiedades	60	61	-
Obtención de crédito	2	90	-
Protección de los inversionistas minoritarios	16	57	-
Pago de impuestos	142	72	70
Comercio transfronterizo	125	68	57
Cumplimiento de contratos	177	56	121
Resolución de la insolvencia	33	52	-

Fuente: Doing Business 2018.

Cálculos: Dirección de Gestión de Conocimiento, CCB.

Mientras en Colombia el tiempo de duración de un proceso para hacer **cumplir un contrato** es de 1.288 días, en Chile es de 480, y el costo del proceso sobre la cantidad demandada es de 45.8% mientras en Chile es 28.6%. Son más baratos y toman menos tiempos los procesos ante un juez para hacer cumplir un contrato.

En cuanto al **pago de impuestos**, un empresario en Colombia debe realizar 12 pagos en el año, mientras en Chile 7, por su parte la tasa de impuestos y contribuciones total sobre la ganancia, en Colombia es de



69.7%, y en Chile es 33%. Sin embargo, al analizar los componentes de este factor se encuentra que mientras en Colombia el porcentaje de impuestos calculado sobre las ganancias es de 22%, en Chile es de 25%, el peso de los impuestos y contribuciones laborales como porcentaje de las ganancias son 18.6% en Colombia y 5.1% en Chile. Finalmente, los que son considerados como otros impuestos (incluidos los locales) en Colombia son el 28.9% de las ganancias y en Chile 2.6%. Solamente en la variable Tiempo, medida por el número de horas por año dedicado a la preparación y pago de impuestos estamos por encima de Chile (291) y Colombia 239.

En cuanto al manejo de los **permisos de construcción**, una empresa en Colombia debe realizar 13 procedimientos y Chile 12. Y el costo de esos permisos, como porcentaje del ingreso per cápita, es de 7.2% en Colombia, y en Chile 1.3%. Finalmente, en el índice de control de calidad durante la construcción en Chile tiene un índice de 2 y Colombia de 0.

Por el contrario, en los factores donde tenemos mejores condiciones del entorno para los negocios son: Registro de propiedades, Obtención de crédito, Protección de los inversionistas minoritarios.

Una empresa en Colombia debe realizar 7 procedimientos, demorarse 15 días y con un costo del 1.9% sobre el valor de la propiedad para realizar el **registro de una propiedad**. En Chile son 28.5 días, 6 procedimientos y 1.2% de costo.

Otra ventaja del entorno colombiano para los negocios está relacionada con las condiciones para **obtener un crédito**. El Índice de fortaleza de los derechos legales (medido de 0-12) en Colombia es de 12 mientras en Chile de 4. Así mismo, el Índice de alcance de la información crediticia (medido de 0-8), en Colombia es de 7 y Chile de 6. Del mismo modo el porcentaje de adultos cubiertos por organismos privados es mayor en Colombia que en Chile, 94.5% contra 14.3%. En Colombia, los derechos legales de las empresas que obtiene crédito están mejor protegidos, la información ofrecida sobre las condiciones crediticias tiene mejor alcance y hay mayor cobertura en los servicios en la población adulta.

En las ventajas para la obtención de crédito, Colombia se ubicó entre los 190 países que se analizan en el top 3 y con calificación de 95 puntos sobre 100 por segundo año consecutivo.

Finalmente, en cuanto a la **protección de los inversionistas minoritarios** Colombia ofrece mejores condiciones que Chile. En el Índice de responsabilidad de los directores (entre 0-10, siendo 10 el mejor) es Colombia es de 7, mientras en Chile 2, el Índice de facilidad de los juicios de los accionistas (entre 0-10, siendo 10 el mayor) en Colombia está en 8 y en Chile en 4, el Índice de gobernanza corporativa (entre 0-10, siendo 10 el mejor), Colombia 6.7 y Chile 5, el Índice de transparencia corporativa (entre 0-10, siendo 10 en mejor), Colombia 6 y Chile 2.